



# STRATEGIA

## Asociației Comunelor din România

### 2012 - 2016

#### Cuprins:

- I. Introducere
- II. Descrierea contextului
- III. Analiza SWOT (Puncte tari, puncte slabe, oportunități, amenințări)
- IV. Misiunea Asociației Comunelor din România
- V. Viziune
- VI. Valori
- VII. Obiective strategice 2012 – 2016

## I. Introducere

Asociația Comunelor din România este de 15 ani un actor extrem de important în sprijinirea mediului rural și a comunelor din România fie că ele sunt membre sau nu ale Asociației. De aceea este foarte important pentru Asociație și pentru membrii săi să își stabilească obiective clare pentru un orizont de timp. Aceste obiective sunt prezentate în acest document strategic care prezintă principalele direcții în care Asociația dorește să se dezvolte și modalitățile în care membrii săi vor fi implicați și în care vor beneficia de sprijin din partea noastră.

Întotdeauna se poate argumenta că procesul de planificare strategică consumă timp și resurse, dar noi considerăm că timpul și resursele sunt bine utilizate în cadrul Asociației dacă în urma procesului reies obiective de dezvoltare care sprijină dezvoltarea mediului rural din România.

Acest document strategic a pornit de la o analiză SWOT (Puncte tari, puncte slabe, oportunități, amenințări) pentru ca apoi să fie dezvoltate obiectivele strategice și activitățile prin care vom reuși să atingem aceste obiective.

Ne dorim ca acest document să ne ghideze și să ne ajute în activitatea noastră prin obiectivele, activitățile și termenele pe care ni le-am stabilit și implicit să sprijinim în mod concret dezvoltarea armonioasă a comunelor membre ACoR în perioada 2012 – 2016.

## II. Descriere contextului

1. Asociația Comunelor din România acoperă prin membrii săi, 87% din teritoriul țării și 48% din populație.
2. Recunoașterea importanței asociației pe plan național și implicarea reprezentanților acesteia în activități de modificare legislativă, de planificare a folosirii diferitelor fonduri destinate mediului rural, etc.
3. Reprezentanții ACoR sunt membri în comitetele de monitorizare a implementării Programelor operaționale prin care se derulează fondurile nerambursabile al Uniunii Europene.
4. Asociația Comunelor din România este reprezentată în comitetele interministeriale formate în vederea monitorizării stadiului descentralizării în România.
5. Asociația este inițiatorul procesului de identificare de soluții alternative de furnizare a unor servicii publice în zona rurală.
6. Reprezentarea intereselor membrilor la nivelul organismelor Uniunii Europene prin reprezentanții ACoR în Comitetul Regiunilor.
7. Activitate bogată de reprezentare la nivel european prin aderarea la Congresul European al Municipalităților și Regiunilor – [www.ccre.org](http://www.ccre.org) și la Rețeaua Asociațiilor de Autorități Locale din sud-estul Europei – NALAS – [www.nalas.eu](http://www.nalas.eu).
8. Inițierea și implementarea de proiecte cofinanțate din fonduri europene și axate atât pe administrația publică locală și reprezentanții acesteia, cât și pe alte categorii de grupuri țintă, cum ar fi șomerii, managerii de la nivel local, etc.
9. Cursuri de formare acreditate de Consiliul Național de Formare Profesională a Adulților (CNFPA / ANC) la nivelul asociației pentru moment în Management de proiect și Dezvoltarea competențelor antreprenoriale (în plan de acreditare cursuri de Achiziții publice, Audit intern, etc).

### III. Analiza SWOT

Puncte Tari	Puncte Slabe
<p>Personal bine pregătit</p> <p>Grup activ permanent format din circa 500 de membri ACoR</p> <p>Infrastructura/ dotări materiale sediu secundar ACoR din București</p> <p>Surse de venit proprii (cotizații)</p> <p>Recunoaștere la nivel internațional</p> <p>Reprezentare la nivel național</p> <p>Imagine națională bună</p> <p>Experiență în proiecte</p> <p>Implicarea conducerii în activitatea ACoR</p> <p>Rețea de resurse umane pregătite la nivelul județelor</p> <p>Programe de formare acreditate (Management de proiect și Dezvoltare competențe antreprenoriale)</p>	<p>Grad scăzut de colectare a cotizațiilor (<b>circa 30% în 2011</b>)</p> <p>Lipsă experți/ personal pregătit pentru anumite domenii de interes (legislație)</p> <p>Lipsă proceduri de lucru <b>ale Consiliului Director, Comitetului Operativ, structurii executive</b> (ROI, etc.)</p> <p>Comunicare internă deficitară</p> <p>Comisii ACoR inactice</p> <p>Membri ACoR inactivi</p> <p>Număr mare de probleme ale membrilor ACoR de gestionat</p>
Oportunități	Amenințări
<p>Existența surselor de finanțare europene/ bilaterale</p> <p>Interes al membrilor ACoR pentru extinderea activității Asociației (ex. formare profesională)</p> <p>Număr mare de comune la nivel național</p> <p>Dezvoltarea mediului rural</p> <p>Introducerea tehnologiei informației în mediul rural</p>	<p>Resurse financiare/ umane scăzute la nivel de comune</p> <p>Instabilitate legislativă</p> <p>Condiții dure pentru accesarea fondurilor europene</p> <p>Migrația personalului din cadrul primăriilor comunelor membre</p>

### IV. Misiune ACoR

- *Misiunea ACoR este de a realiza o uniune mai strânsă între comunele din România promovând idealurile și principiile prevăzute în Carta europeană a autonomiei locale.*

### V. Viziune ACoR

- **Participarea** activă la îmbunătățirea cadrului legislativ care vizează interesele comunelor prin realizarea unui parteneriat activ și constant cu administrația publică județeană și administrația publică centrală.
- **Realizarea** unor acțiuni în comun cu Mișcarea pentru Progresul Satului Românesc și, implicit, cooperarea cu aceasta în vederea editării revistei lunare „Albina românească”.
- **Implementarea** strategiilor și a programelor pentru stimularea dezvoltării sociale și economice, echilibrate și durabile a mediului rural, în vederea eliminării accelerate a diferențelor de civilizație față de mediul urban.

- **Mobilizarea** la activități pentru formarea și perfecționarea aleșilor locali și a funcționarilor publici care să confere administrației publice locale eficiență și dinamică.
- **Atragerea** de investiții prin crearea de parteneriate viabile între administrația publică locală a comunelor, societatea civilă și mediul de afaceri.
- **Reprezentarea** unitară a intereselor comunelor în raporturile cu administrația publică centrală, organizații neguvernamentale și terți de pe plan intern și internațional.

## VI. Valori

- **Apropierea** de oameni și participarea acestora la rezolvarea treburilor publice locale.
- **Capacitatea** de dezvoltare a unui parteneriat durabil cu celelalte structuri asociative ale administrației publice locale în vederea promovării a ceea ce ne este comun, fără să renunțăm la ceea ce ne diferențiază, astfel încât să atingem standardele de dezvoltare impuse de integrarea europeană.
- **Oferirea** posibilității pentru fiecare comună din cadrul asociației noastre de a-și construi și afirma identitatea locală în spațiul național, european și extraeuropean.
- **Responsabilitatea** și unitatea în diversitate, cheazășia succesului nostru.

## VII. Obiectivele Asociației Comunelor din România 2012 - 2016

### 1. Îmbunătățirea capacității ACoR de advocacy privind politicile publice - 2016

Ne propunem ca până în anul 2016 să reprezentăm principalul partener de dialog al administrației publice centrale din sectorul organizațiilor non guvernamentale pe probleme de administrație publică locală și în același timp să fim liantul dintre autoritățile publice locale și autoritățile publice centrale în crearea politicilor publice care vizează autoritățile publice locale din mediul rural din România.

Vom realiza acest obiectiv prin intermediul operaționalizării a patru comisii în cadrul ACoR care vor avea rolul de advocacy și reprezentare a intereselor autorităților publice locale din mediul rural în cadrul proceselor de elaborare a politicilor publice.

Comisiile de specialitate ale asociației trebuie să devină organismele prin care membrii pot iniția proiecte de modificare a legilor. Prin aceste comisii, legislația care privește administrația publică locală va fi modificată ca urmare a inițiativei Asociației Comunelor din România și nu ca urmare a inițiativei Guvernului.

Pentru a realiza acest obiectiv unul dintre pași este de a exista relații stabile între membrii comisiilor și reprezentanți ai ministerelor de resort și de existența unui executiv la nivelul biroului din București al ACoR care să se ocupe în special de activitățile comisiilor.

#### Principalele activități pentru perioada 2012 – 2016:

- 1.1. Elaborarea regulamentului intern al Consiliului Director
- 1.2. Permanentizarea comitetului operativ
- 1.3. Operaționalizarea a patru comisii ACoR
- 1.4. Participarea activă în procesul de elaborare a politicilor publice care vizează mediul rural din România.

### 2. Îmbunătățirea comunicării ACoR – 2014

Considerăm că unul dintre cele mai importante aspecte ale activității asociației noastre este de a comunica cu membrii noștri, cu autoritățile publice centrale, cu legislativul, cât și cu publicul larg și de aceea ne dorim să îmbunătățim această componentă a activității ACoR.

În acest sens dorim ca până în 2014 să reușim să îmbunătățim capacitatea de comunicare în cadrul echipei asociației. De asemenea, dorim să întărim reprezentarea în exterior atât către membrii noștri, cât și către alte potențiale comune membre ale ACoR prin prezentarea activităților pe care le derulează asociația cât și pentru a prezenta comunelor din România

beneficiile aderării la familia comunelor ACoR. Nu în ultimul rând se dorește permanentizarea comunicării cu presa cât și cu partenerii sau posibillii parteneri ai asociației.

Se va dezvolta în continuare site-ul asociației, se va dezvolta baza de date cu adresele de e-mail ale membrilor și se va finaliza baza de date financiară. Prin aceste canale, sperăm să putem aduce cât mai multe informații la cunoștința tuturor comunelor, iar un set de informații legate de surse de finanțare, proiectele asociației, evenimente, etc. va fi adus la cunoștința membrilor plătitori ai Asociației.

De asemenea, vom continua să promovăm imaginea asociației prin participarea reprezentanților Asociației la întâlnirile Comitetului Regiunilor, Congresului Puterilor Locale și Regionale de la Strasbourg și la cele ale CEMR și NALAS. Acțiunile acestora în cadrul acestor întâlniri trebuie axate în două direcții – întărirea poziției ACoR în cadrul acestor organisme și promovarea intereselor autorităților publice locale (comunele) din România prin intermediul acestor organisme.

### **Principalele activități pentru perioada 2012 – 2016:**

- 2.1. Dezvoltarea canalelor de comunicare internă și externă
- 2.2. Îmbunătățirea reprezentării în exterior a ACoR
- 2.3. Promovarea activităților ACoR (prin mijloace proprii și comunicare în masă)

### **3. Dezvoltarea de noi servicii pentru membri – 2016**

Pentru a avea o organizație funcțională și performantă este foarte important ca cea mai importantă resursă, cea umană să fie bine pregătită și motivată. Pentru o bună pregătire a angajaților este important ca aceștia să participe în mod constant la procese de formare profesională continuă. Am observat cu plăcere că primarii din comunele membre ACoR și nu numai acordă un interes sporit acestui aspect și își doresc ca angajații din primării să fie din ce în ce mai bine pregătiți în domeniile lor de activitate.

De aceea dorim să oferim membrilor noștri servicii de formare continuă de cea mai înaltă calitate prin programe de formare continuă acreditate de Autoritatea Națională pentru Calificări (ANC)/ Consiliul Național de Formare Profesională a Adulților (CNFPA) și în cadrul cărora vom utiliza formatori cu experiență internă și internațională în domeniilor lor de formare și care au beneficiat de pregătire prin proiectele finanțate din fonduri europene nerambursabile de pre și post aderare, cât și prin proiecte bilaterale.

### **Principalele activități pentru perioada 2012 – 2016:**

- 3.1. Înființarea unui departament de formare în cadrul ACoR;
- 3.2. Organizarea de programe de formare: audit/ auditul calității, management de proiect, achiziții publice, comunicare.

### **4. Sprijinirea comunelor membre ACoR prin noi proiecte cu finanțări nerambursabile – 2012**

Una dintre cele mai importante surse financiare prin care se poate dezvolta mediul rural din România este legată de atragerea de fonduri nerambursabile prin proiecte europene nerambursabile sau bilaterale. ACoR are deja o experiență vastă în implementarea de proiecte la nivelul comunelor membre și își propune ca în continuare să atragă finanțări pentru a întări atât capacitatea comunelor membre, cât și a membrilor colectivităților locale din aceste comune.

Astfel vom încerca în permanență să identificăm idei noi de proiecte finanțate din fonduri nerambursabile ale Uniunii Europene sau proiecte bilaterale care pot să sprijine mediul rural din România. Vom construi în parteneriat cu membrii noștri aceste proiecte și le vom implementa la nivelul acestor comune în funcție de nevoile identificate în faza de elaborare a proiectelor.

### **Principalele activități pentru perioada 2012 – 2016:**

- 4.1. Identificarea de idei de proiecte
- 4.2. Elaborarea de cereri de finanțare
- 4.3. Implementarea proiectelor
- 4.4. Evaluarea proiectelor

Obiectiv	Activitate	Subactivități	Termen	Responsabil	Sursă de finanțare
<b>Îmbunătățirea capacității ACoR de advocacy privind politicile publice - 2016</b>	Elaborarea regulamentului intern al Consiliului Director Permanentizarea comitetului operativ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Întâlnire a Comitetului Operativ pentru elaborarea regulamentului intern al Consiliului Director și pentru reglementarea modului de funcționare a Comitetului Operativ</li> <li>• Introducerea pe agenda Consiliului Director ACoR a regulamentului și modului de funcționare</li> <li>• Stabilirea în cadrul Consiliului Director a agendei de lucru a Comitetului Operativ.</li> </ul>	Decembrie 2012	Director general adjunct 1 Departamentul armonizare legislativă	Venituri proprii
	Operaționalizarea a patru comisii ACoR (2 persoane/comisie)	Nominalizarea membrilor celor 4 comisii de specialitate ACoR în urma alegerii noilor membri ai Consiliului Director: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Comisia pentru educație și cultură;</li> <li>• Comisia pentru dezvoltare durabilă și servicii;</li> <li>• Comisia pentru buget și finanțe;</li> <li>• Comisia permanentă pentru administrație publică.</li> </ul> Stabilirea membrilor echipei executive a ACoR însărcinați cu asigurarea suportului tehnic pentru fiecare comisie. Organizarea unei întâlniri de stabilire a planului de acțiune pentru 2013.	Decembrie 2012		
	Participarea activă în procesul de elaborare a politicilor publice care vizează mediul rural din România.	Organizarea a cate 4 întâlniri anuale ale fiecărei Comisii de specialitate, beneficiind de suportul tehnic al echipei executive ACoR. Stabilirea de relații formale și permanente între membrii comisiilor și reprezentanți ai ministerelor de resort și ai legislativului (comisii ale Parlamentului, etc). Promovarea a cel puțin 1 inițiativă legislativă anual de către fiecare comisie de specialitate.	2013 - 2016		
<b>Îmbunătățirea comunicării ACoR - 2014</b>	Dezvoltarea canalelor de comunicare internă	Identificarea celor mai bune metode de comunicare pentru eficientizarea activității personalului executiv.	Decembrie 2012	Directorul general	Venituri proprii

	<p>Îmbunătățirea reprezentării în exterior a ACoR</p> <p>Promovarea activităților ACoR (prin mijloace proprii și comunicare în masă)</p>	<p>Implementarea acestor metode.</p> <p>Informări regulate (lunare) către membrii asociației cu privire la activitățile desfășurate.</p> <p>Stimularea membrilor pentru a furniza informații legate de activitățile filialelor județene și ale comunelor membre, pentru a le face cunoscute și celorlalți membri.</p> <p>Stimularea proceselor de informare reciprocă regulate între membrii asociației și între filialele județene (e-mail, conferințe telefonice, etc.).</p> <p>Organizarea de cursuri de comunicare pentru membrii asociației.</p> <p>Dezvoltarea site-ului <a href="http://www.acor.ro">www.acor.ro</a> și promovarea lui în cât mai multe motoare de căutare.</p> <p>Dezvoltarea site-ului în limba engleză și promovarea lui pe site-urile partenerilor.</p> <p>Îmbunătățirea relațiilor cu presa și organizare a unei conferințe de presă a ACoR la un interval de 3 luni.</p>	<p>2013</p> <p>2013 - 2016</p> <p>Decembrie 2012</p> <p>2013 - 2016</p>	<p>Direcția comunicare și relații publice</p>	
<p><b>Dezvoltarea de noi servicii pentru membri – 2016</b></p>	<p>Înființarea unui departament de formare în cadrul ACoR</p> <p>Organizarea de programe de formare: audit/ auditul calității, management de proiect, achiziții publice, comunicare</p>	<p>Crearea profilului membrilor echipei departamentului de formare și stabilirea echipei.</p> <p>Dezvoltarea ofertei de formare profesională a ACoR bazată pe specificul asociației și membrilor săi.</p> <p>Promovarea ofertei de formare profesională în rândul comunelor din România și lansarea procesului de înscrieri.</p> <p>Organizarea a cel puțin 10 programe de formare profesională anual (se asigură astfel funcționarea departamentului de formare și perfecționare profesională).</p>	<p>Decembrie 2012</p> <p>2013 - 2016</p>	<p>Directorul general adjunct 2</p> <p>Departamentul formare și perfecționare profesională</p>	<p>Venituri proprii</p> <p>Taxe de participare</p> <p>Fonduri nerambursabile</p>
<p><b>Sprijinirea comunelor membre ACoR prin noi</b></p>	<p>Identificarea de idei de proiecte și elaboarea de cereri de finanțare</p>	<p>Identificarea surselor de finanțare și accesarea a cel puțin una dintre acestea pe an (asigurarea funcționării departamentului programe cu finanțare externă prin sursele de finanțare atrase).</p>	<p>2012 - 2016</p>	<p>Directorul general adjunct 2</p>	<p>Venituri proprii</p> <p>Fonduri</p>

<b>proiecte cu finanțări nerambursabile - 2016</b>	Implementarea proiectelor	Atingerea rezultatelor proiectelor aflate în implementare prin implicarea activă a echipei ACoR în activitățile aferente acestor proiecte.		Departamentul programe / proiecte	nerambursabile
--	---------------------------	--	--	-----------------------------------	----------------



