



RAPORT DE ACTIVITATE AL ASOCIAȚIEI COMUNELOR DIN ROMÂNIA PE ANUL 2005

I. INFORMARE PRIVIND ACTIVITĂȚILE STATUTARE ALE ASOCIAȚIEI COMUNELOR DIN ROMÂNIA ÎN ANUL 2005

I.1. Sesiunea ordinară a Adunării Generale și ședința ordinară aferentă semestrului I a Consiliului Director

În perioada 31 ianuarie – 2 februarie 2005 a avut loc la București, la sediul Institutului Național de Administrație, seminarul “Guvernul României mai aproape de cetățeni prin Asociația Comunelor din România”, organizat în parteneriat cu Institutul Național de Administrație (I.N.A.). Seminarul a urmărit facilitarea unui dialog între reprezentanții filialelor județene ale A.Co.R și reprezentanți ai autorităților publice centrale cu responsabilități în ceea ce privește reforma administrației publice (Ministerul Administrației și Internelor, Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei, Ministerul Educației și Cercetării). Tot cu această ocazie a avut loc sesiunea ordinară a Adunării Generale și ședința ordinară a Consiliului Director al A.Co.R. aferent semestrului I. Au fost prezenți 84 de primari de comună, reprezentând filialele județene ale asociației.

Lucrările adunării generale ale A.Co.R. au avut pe ordinea de zi discutarea modificărilor propuse Statutului asociației, în vederea îmbunătățirii funcționării

acesteia: introducerea între obiectivele A.Co.R. a prevederii privind apărarea drepturilor aleșilor locali și ale celorlalte categorii de personal din administrația publică locală, introducerea comitetului operativ ca instrument la dispoziția președintelui în vederea fluentizării activității acestuia, modificarea duratei mandatului Consiliului Director de la 2 ani la 4 ani, în vederea corelării acestuia cu alegerile locale, modificarea sediului asociației, etc.

Ordinea de zi a mai cuprins discutarea și aprobarea următoarelor documente: raportul de activitate pe perioada anului 2004, raportul privind executarea bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2004, bilanțul contabil pe anul 2004, proiectul bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2005, proiectul strategiei și a obiectivelor generale ale asociației pentru anul 2005, înființarea corpurilor profesionale ale A.Co.R. (Corpul Profesional al Secretarilor Comunelor Din România; Corpul Profesional al Funcționarilor Publici cu Atribuții în Domeniul Gestiunii Resurselor Financiare și al Colectării Creanțelor Bugetare Locale; Corpul Profesional al Funcționarilor Publici cu Atribuții în Domeniul Gestiunii Resurselor Umane; Corpul Profesional al Funcționarilor Publici cu Atribuții în Domeniul Informării, Relațiilor Publice și Transparenței Decizionale; Corpul Profesional al Funcționarilor Publici cu Atribuții în Domeniul Informatizării Administrației Publice Locale; Corpul Profesional al Funcționarilor Publici cu Atribuții în Domeniul Auditului Public Intern; Corpul Funcționarilor Publici cu Atribuții în Domeniul Urbanismului și Amenajării Teritoriului; Corpul Profesional al Funcționarilor Publici cu Atribuții în Domeniul Registrului Agricol și al Cadastrului Imobiliar-Edilitar; Corpul Profesional al Funcționarilor Publici cu Atribuții în Domeniul Asistenței Sociale). A fost stabilită și componența Comisiei de cenzori a asociației.

Au fost analizate principalele probleme cu care se confruntă comunele din România, iar la finalul sesiunii ordinare a fost întocmit un document cu principalele probleme legate de necorelările sau lipsurile existente în cadrul legislativ privind administrația publică locală din România, nivelul de salarizare inadecvat responsabilităților pe care le au primarii, discriminările existent referitor la comunele din România, document care a fost ulterior înaintat primului ministru al României și membrilor guvernului cu responsabilități în ceea ce privește administrația publică.

A fost analizat de asemenea parteneriatul dintre Asociația Comunelor din România și Mișcarea pentru Progresul Satului Românesc – Revista „Albina românească”.

Legat de funcționarea A.Co.R au fost discutați și aprobați indicatorii de performanță ai filialelor județene, care vor fi utilizați pentru analiza activității acestora pe perioada anului 2005. Au fost discutate și problemele financiare ale asociației (în special cele legate de situația încasării cotizațiilor și a datoriei la plata cotizației către Federația Autorităților Locale din România). Impactul dezbaterilor a fost pozitiv, deoarece a permis mobilizarea membrilor în îndeplinirea prevederilor statutare legate de plata cotizației, ceea ce a permis plata integrală a restanțelor, dar și a cotizației aferente anului 2005 către F.A.L.R. De asemenea, situația financiară generală a asociației și a unor filiale județene s-a îmbunătățit în anul 2005.

În ultima zi a sesiunii ordinare a participat și d-na Sevil SUMANARIU – președintele A.N.I.A.P. care a lansat pentru anul 2005 concursul: „Cea mai bună pagină web”, la care au participat și primării de comună din cadrul A.Co.R. De asemenea, a fost prezentat și programul WEB-START – serviciu de telefonie și hardware.

În închiderea sesiunii, primarii premiați la Bușteni, în anul 2004, de către Mișcarea pentru Progresul Satului Românesc, au primit din partea d-lui Corneliu LEU, câte un „Album aniversar pentru începuturile presei românești tipărit la 175 de ani de la apariția revistei Albina românească”.

I.2. Ședința ordinară aferentă semestrului II a Consiliului Director

Sesiunea ordinară aferentă semestrului II a Consiliului Director a avut loc în perioada 22 – 24 septembrie 2005, la Bușteni, împreună cu cea de-a șasea ediție a Consfătuirii Naționale a Intelectualilor de la Sate, organizată de către Mișcarea pentru Progresul Satului Românesc. Au fost prezenți 41 de primari reprezentând filialele județene ale asociației. Din nefericire, nu toate filialele au fost reprezentate, cauza absenței acestora fiind ploile abundente din perioada respectivă, care au împiedicat pe unii membrii ai Consiliului Director să fie prezenți.

Ordinea de zi a cuprins: validarea noilor membri ai consiliului director, ca urmare a alegerilor de la nivelul unor filiale județene, analiza problemelor cu care se confruntă comunele din România, analiza parteneriatului dintre Asociația Comunelor din România și Mișcarea pentru Progresul Satului Românesc – Revista „Albina românească”, analiza parteneriatului dintre Asociația Comunelor din România și Asociația Națională a Studenților în Științe Administrative, analiza stadiului înregistrării filialelor județene ale A.Co.R. ca entități cu personalitate juridică, precum și a gradului de colectare a cotizațiilor anuale de la membri, în perspectiva determinării indicatorilor de performanță a acestora pe anul 2005, analiza contractelor dintre A.Co.R. și A.R.D. a căror finanțare a fost asigurată de către Agenția Statelor Unite pentru Dezvoltare Internațională, prezentarea unor proiecte de acte normative de mare importanță pentru activitatea administrației publice locale, discutarea organigramei personalului executiv al asociației, ca urmare a angajării unui șef de departament pentru Departamentul programe.

II. INFORMARE PRIVIND ACTIVITĂȚILE DESFĂȘURATE DE A.CO.R. ÎN BAZA CONTRACTELOR DE FINANȚARE DE USAID

II.1. Proiectul „Dezvoltarea instituțională a Asociației Comunelor din România”

Activitățile care urmau să fie organizate în baza acestui grant consistau în realizarea de întâlniri în 14 filiale județene, cu participarea unui număr de aproximativ 30 de primari de comună din județul respectiv. Până la finalul grantului s-a reușit organizarea de întâlniri cu 19 filiale județene, acest lucru fiind posibil mai ales datorită faptului că întâlnirile au avut loc cu câte două sau trei filiale județene.

Acest lucru a permis președinților de filială să observe cum sunt organizate celelalte filiale, cum a fost organizată întâlnirea, eventual chiar să învețe din unele greșeli de organizare inerente unor întâlniri care au fost organizate în unele filiale pentru prima dată. Este evident faptul că organizarea de întâlniri cu câte 3-4 filiale județene are un rol benefic, deoarece permite conducerii asociației să fie prezentă la astfel de evenimente, lucru imposibil de realizat la nivelul a 41 de filiale județene.

Graficul acestor întâlniri a fost următorul:

Nr. Crt.	DATA	Locul	Filialele participante	Număr de participanți
1.	14.05.2005	Pitești	Argeș	29
2.	11.06.2005	Focșani	Vrancea	20
3.	12-14.06.2005	Durău	Bacău, Bistrița-Năsăud, Botoșani, Iași, Neamț, Suceava	98
4.	5.07.2005	Satu Mare	Maramureș, Satu Mare, Sălaj	45
5.	14.07.2005	Ploiești	Prahova	56
6.	16.07.2005	Bran	Brașov	36
7.	22-23.07.2005	Crivaia	Caraș-Severin, Mehedinți, Timiș	45
8.	28.07.2005	Târgoviște	Dâmbovița	71
9.	29.07.2005	Alba Iulia	Alba, Sibiu	60

Gradul de mobilizare al filialelor județene nu a fost uniform, din acest punct de vedere existând filialele mai bine organizate și care au reușit să atragă la aceste întâlniri un procent de 70-80% din comunele din județul respectiv; în alte cazuri, procentul a fost mult mai scăzut, mai ales în filialele cu puțini membri.

În urma activităților desfășurate s-au atras peste 250 de noi membri (calitatea de membru se obține după ce consiliul local votează o hotărâre de aderare la Asociația Comunelor din România, care este trimisă ulterior președintelui asociației și care, în baza ei eliberează certificatul de membru).

Rolul acestor întâlniri era de a populariza activitățile Asociației Comunelor din România în rândul membrilor sau potențialilor membri, cu scopul de a întări structura organizatorică a asociației, prin întărirea filialelor județene. Importanța filialelor județene este vitală pentru o organizație cu un număr de potențiali membri de 2829, adică totalitatea comunelor din România.

În ceea ce privește capacitatea de mobilizare se poate vedea că la nivelul acestor întâlniri au participat 456 de primari de comună din județele implicate, ceea ce determină un potențial de creștere ulterior al asociației. La acest lucru mai trebuie adăugat faptul că membri din filialele respective au devenit mult mai conștienți de forța unei acțiuni comune și de importanța apartenenței la o asociație care să le reprezinte în mod unitar interesele. Acest lucru a devenit evident mai ales în urma apariției ordonanței privind nivelul de salarizare a aleșilor locali, care a determinat o creștere substanțială a indemnizațiilor și care a fost determinată de demersurile și protestele înaintate în scris de asociație în urma fiecărei întâlniri a membrilor guvernului. De asemenea, un rol deosebit de important l-a avut faptul că la toate întâlnirile au fost prezenți cel puțin un parlamentar din județul respectiv și care au preluat mesajele și problemele care le-au fost prezentate. Au fost prezenți în majoritatea județelor și reprezentanți ai consiliilor județene, ceea ce va contribui la normalizarea relațiilor între autoritățile locale și cele județene.

Filialele implicate în acest proiect au finalizat sau se află în proces de finalizare cu înregistrarea filialelor din punct de vedere juridic, ceea ce le va permite să-și organizeze și finanțeze activități la nivel județean, să-și angajeze personal propriu (obiectiv prevăzut în strategia de dezvoltare a A.Co.R. pentru următorii 2 ani), să aplice pentru proiecte de finanțare, să elaboreze proiecte de investiții comune, etc.

Participanții la întâlniri au discutat și despre principalele modificări care trebuie aduse cadrului legislativ care reglementează activitatea administrației publice locale (legea administrației publice, legea finanțelor publice locale, legea venitului minim garantat), discuții care au contribuit la creionarea punctelor de vedere ale asociației referitor la principalele probleme existente, într-un moment în care cadrul legislativ se află în proces de amendare.

Creșterea numărului de membri a fost evidentă în creșterea capacității de mobilizare a asociației pentru alte activități de la nivel național organizate de A.Co.R., dar și de către Federația Autorităților Locale din România.

Activitățile finanțate au mai urmărit redactarea, editarea și distribuirea noului statut al asociației către membri, activitate care prevede distribuirea poștală a unui

exemplar către fiecare comună din România, ceea ce va pune în evidență existența asociației și va contribui la atragerea de noi membri.

Creșterea capacității financiare a permis A.Co.R. creșterea staff-ului executiv cu un coordonator programe prin angajarea unui absolvent de administrație publică, ceea ce contribuie la îmbunătățirea capacității organizatorice a executivului național, oferirea de consultanță în ceea ce privește programele de finanțare către membri, extinderea numărului de proiecte în care este implicată Asociația Comunelor din România, etc.

Valoarea finanțării obținute de Asociația Comunelor din România din partea Agenției Statelor Unite pentru Dezvoltare Internațională (USAID), prin implementatorul Associates for Rural Development (ARD) a fost de 52.000 RON.

II.2. Proiectul: „Consultarea structurilor asociative din România în vederea îmbunătățirii cadrului legislativ ce reglementează activitatea administrației publice locale”

Guvernul României a inițiat procesul de revizuire a legislației ce reglementează activitatea autorităților locale, în speță Legea 215/2001 – Legea Administrației Publice Locale, OUG 45/2003 – privind taxele și impozitele locale, Legea 339/2004 - Legea Descentralizării. În plus, Legea instituției prefectului ocupă un loc important în definitivarea cadrului legal de acțiune a autorităților centrale în teritoriu. Această situație reclama un amplu și eficient proces de consultare cu toate structurile asociative din România, proces realizat de către Asociația Comunelor din România în baza unui parteneriat cu Asociația Orașelor din România și Asociația Municipiilor din România. Finanțarea costurilor legate de procedura de consultare a membrilor fiecărei asociații a fost asigurată printr-un grant al Agenției Statelor Unite pentru Dezvoltare Internațională (USAID), prin implementatorul Associates for Rural Development (ARD), în valoare de 73.000 RON.

Proiectele de lege au fost trimise într-o primă formă asociațiilor la sfârșitul primei decade a lunii august. După primirea proiectelor, fiecare asociație a trecut la

organizarea cât mai urgentă a întâlnirilor cu grupurile de lucru care urmau să fie implicate în acest proces. Activitățile de consultarea au avut următorul calendar:

- 1. 10-13 august (Bușteni, Hotel Alexandros) – Asociația Orașelor din România;*
- 2. 18-19 august (Târgu Mureș, Hotel Continental) – Asociația Municipiilor din Romania;*
- 3. 18-21 august (Bușteni, Hotel Alexandros) – Asociația Comunelor din România;*
- 4. 22 august (București) – mediere proiecte A.Co.R. și A.O.R.;*
- 5. 30 august (București) – discuție proiecte de modificare A.Co.R., A.O.R. și U.N.C.J.R.;*
- 6. 1 septembrie (București, Primăria Sector 1) – mediere cu A.M.R.*

Asociația Orașelor din România a lucrat cu reprezentanți ai primăriilor de orașe din 25 de localități, discutând împreună toate modificările care trebuie aduse pachetului care vizează reforma administrației locale.

Întâlnirea de consultare a Asociației Municipiilor din România a fost organizată prin formarea a patru grupuri de lucru, câte unul pentru fiecare lege. Au participat 30 de persoane - primari, secretari de municipii, directori economici, consilieri juridici, reprezentând 16 municipii. Pe parcursul celor 2 zile ale întâlnirii de consultare internă, cele patru grupuri de lucru s-au întrunit separat pe fiecare proiect legislativ în parte. O perioada de timp mai mare a fost necesară pentru dezbaterea modificărilor ce trebuie aduse Legii 215 a administrației publice locale și OG 45 privind finanțele publice locale, pe care au lucrat, în mod deosebit, secretarii de municipii, respectiv directorii economici. În plen s-a expus apoi fiecare proiect legislativ în parte, aducându-se completări sau modificări de către toate celelalte persoane prezente. Cele patru grupuri au întocmit propunerile finale, care au fost apoi distribuite fiecărei primării participante.

Procesul de consultare internă organizat de Asociația Comunelor din România a avut loc la Bușteni, procedura de lucru fiind aceea a informării participanților referitor la prevederile proiectelor de lege prin trimiterea acestora cu câteva zile înaintea întâlnirii prin email. Timpul de consultare a acestor proiecte de lege a fost relativ scurt (3-4 zile), întâlnirea dedicată discuțiilor implicând un număr de 24 de primari de comună, membri în Consiliul Director al A.Co.R., sau delegați ai acestora, precum și 2 reprezentanți ai staffului executiv. În acest mod au fost implicate peste jumătate din

reprezentanții filialelor județene ale asociației, obținându-se o bună reprezentativitate, dar au putut fi identificate și un număr cât mai mare de probleme cu care se confruntă autoritățile administrației publice locale de la nivelul comunelor. Un mare beneficiu a fost acela ca la întâlnirea Asociației Comunelor a participat și Liviu Radu, secretar de stat pe probleme de reformă a administrației publice locale în Ministerul Administrației și Internelor. Discuțiile avute loc cu acesta pe marginea legilor au clarificat multe din neclaritățile existente în lege.

În urma celor trei întâlniri au rezultat punctele de vedere ale fiecărei asociații, puncte de vedere absolut independente, având în vedere că pe parcursul procesului de consultare internă nu au existat schimburi de păreri între reprezentanții celor trei structuri asociative. Dorința care a stat la baza acestei strategii a fost aceea de a identifica punctele care trebuie modificate în lege de la un număr cât mai mare de persoane, fără ca acestea să sufere interferențe cu ideile altor persoane. Odată parcursă etapa de consultare internă și elaborate documentele de poziție ale fiecărei asociații, s-a trecut la organizarea etapei a doua, la fel de importantă ca și prima, și anume aceea de armonizare a punctelor de vedere ale celor trei structuri asociative.

Prima întâlnire a avut loc între președinții Asociației Comunelor din România și ai Asociației Orașelor din România și a avut loc la sediul celor două asociații din București. Punctele de vedere ale celor două asociații au fost, așa cum era de așteptat, din cauza similarității problemelor cu care se confruntă, foarte apropiate în ceea ce privește proiectele de lege.

Puncte de vedere comune au existat și cu U.N.C.J.R. în ceea ce privește întărirea rolului primarului și clarificarea atribuțiilor sale și întărirea autonomiei locale; U.N.C.J.R. a propus ca instituția prefectului să dispară din legea administrației publice locale, deoarece va avea o lege specială, prefectul să nu mai poată suspenda actele emise de primar, acest drept urmând să aparțină justiției; au mai propus alegerea președintelui consiliului județean prin vot direct și constituirea unui fond de intervenției rapidă la nivelul județului pentru situații de urgență.

Multe din propunerile făcute de către U.N.C.J.R. au fost discutate și la întâlnirea care a avut loc în data de 1 septembrie între reprezentanții A.Co.R. și cei ai A.M.R. și au fost acceptate, urmând a fi incluse în proiectul de lege comun pe care asociațiilor doresc

să-l propună la discuțiile cu reprezentanții ministerului. Întâlnirea reprezentanților A.Co.R. și A.M.R. a reunit 6 reprezentanți din partea fiecărei asociații care au fost implicați în amendarea cadrului legislativ pentru fiecare dintre cele patru legi care compun pachetul de reformă în administrația publică locală.

Una dintre problemele întâmpinate a fost aceea că asociațiile nu au avut pregătite proceduri standard de elaborare de acte normative care să implice structuri interne. Cu toate acestea, această lacună organizatorică a fost depășită cu ușurință de asociații, care au găsit fiecare varianta cea mai bună de consultare internă, ceea ce constituie un important succes al proiectului, cu impact în ceea ce privește eficiența și imaginea structurilor asociative din România.

III. INFORMARE PRIVIND ACTIVITATEA REPREZENTANȚILOR ACOR IN INSTITUȚIILE EUROPENE

III.1. Camera Puterilor Locale a Consiliului Europei

Asociația Comunelor din România are începând cu anul 2004 trei reprezentanți în cadrul Camerei Puterilor Locale a Consiliului Europei (1 membru titular și 2 membri supleanți):

- 1. Suzana Minodora LUCA – primarul comunei Băișoara (județul Cluj);*
- 2. Mariana GÂJU – primarul comunei Cumpăna (județul Constanța);*
- 3. Dumitru GHICA – primarul comunei Rucăr (județul Argeș).*

III.2. Comitetul Regiunilor

Comitetul Regiunilor este un organ consultativ al Uniunii Europene, în care sunt reprezentate interesele autorităților locale și regionale din statele membre ale Uniunii. Având în vedere că România va deveni membru al U.E. în anul 2007, începând cu sesiunea din toamna anului 2005, Comitetul Regiunilor a invitat Guvernul României să numească 30 de reprezentanți cu statut de observator până în momentul aderării. Componenta delegației României va avea următoarea structură: 12 reprezentanți ai

U.N.C.J.R. și 18 reprezentanți ai nivelului local (câte 6 pentru fiecare din cele 3 asociații de autorități locale – A.Co.R., A.O.R., A.M.R.). Până la momentul aderării, jumătate din cei 30 de delegați ai asociațiilor din România vor avea statut de observatori titulari, iar cealaltă jumătate de observatori supleanți (participă la ședințe în locul titularului, dacă acesta absentează), după aderare devenind cu toții titulari.

La propunerea A.Co.R. au fost numite următoarele persoane:

Membri titulari:

- 1. Emil DRĂGHICI, primarul comunei Vulcana-Băi, județul Dâmbovița;*
- 2. Veronica IONIȚĂ, primarul comunei Gorgota, județul Prahova;*
- 3. Alin-Adrian NICA, primarul comunei Dudeștii Noi, județul Timiș.*

Membrii supleanți:

- 1. Alexandru DRĂGAN, primarul comunei Tașca, județul;*
- 2. Maria NAGY, primarul comunei Petrești, județul Satu Mare;*
- 3. Dumitru ENACHE, primarul comunei Stejaru, județul Tulcea.*

IV. INFORMARE PRIVIND PARTENERIATELE A.CO.R.

IV.1. Parteneriatul Asociația Comunelor din România – Asociația Națională a Studenților în Științe Administrative

*Asociația Comunelor din România a derulat, împreună cu Asociația Națională a Studenților în Științe Administrative – A.N.S.S.A., pentru al doilea an consecutiv, proiectul „**Tineri pentru comunitate**”, finanțat de Autoritatea Națională pentru Tineret. Proiectul prevede formarea de echipe de câte doi studenți care au fost repartizați în perioada 28 august – 4 septembrie 2005 în 15 comunități locale. Scopul programului este acela de a familiariza absolvenții de administrație publică cu problemele practice care apar în activitatea unei primării de comună din România.*

Comunele implicate în proiect au fost: comuna Sântandrei (județul Bihor), comuna Bran (județul Brașov), comuna Stăncuța (județul Brăila), comuna Valea Salciei (județul Buzău), comuna Comana (județul Constanța), comuna Leordina (județul Maramureș), comuna Nadeș (județul Mureș), comuna Râciu (județul Mureș), comuna

Ceahlău (județul Neamț), comuna Provița de Sus (județul Prahova), comuna Tomșani (județul Prahova), comuna Alma (județul Sibiu), comuna Târșolț (județul Satu Mare), comuna Nălbant (județul Tulcea) și comuna Fălciu (județul Vaslui).

Concluziile și percepțiile studenților în urma perioadei de o săptămână petrecută la nivel local, au dezbătute în cadrul unui seminar la care au participat reprezentanți ai A.Co.R. și A.N.S.S.A.

Proiectul va continua și în anul 2006, comunele implicate în cadrul proiectului fiind stabilite cu ocazia ședinței ordinare a Consiliului Director din octombrie 2005. Tot cu această ocazie s-a stabilit ca începând cu anul 2006, fiecare primar să facă o evaluare a studenților care efectuează practica în cadrul primăriei, evaluare care va fi discutată la întâlnirea celor două asociații pentru analizarea proiectului. De asemenea, A.Co.R. a propus ca studenții să-și prezinte impresiile sub forma unor articole care vor fi publicate în revista Albina Românească, urmând ca cel mai bun articol să fie premiat. Selecția acestuia va fi făcută de către redacția revistei, sub coordonarea d-lui Corneliu LEU.

IV.2. Parteneriatul Asociația Comunelor din România – Asociația Directorilor Economici din Consiliile Județene din România

*Începând cu luna februarie 2005, Asociația Directorilor Economici din cadrul Consiliilor Județene din România (ADECJR) derulează în parteneriat cu Asociația Comunelor din România (A.Co.R.) proiectul "**Program de instruire în domeniul contabilității în partidă dublă - abordare integrată a nevoilor de instruire la nivelul comunelor**" finanțat de Ministerul Danez al Afacerilor Externe. Scopul proiectului este îmbunătățirea abilităților profesionale ale contabililor de primării comunale în domeniul contabilității în partidă dublă, având în vedere faptul că aceștia au un acces limitat la instruire, fonduri financiare insuficiente, dar și o mare nevoie de perfecționare profesională, datorită modificărilor legislative și noilor responsabilități și competențe transferate de la nivel central la nivel local.*

Proiectul vizează instruirea a 460 de contabili din județele Bistrița-Năsăud, Harghita, Ialomița, Mehedinți, Neamț, Satu Mare și Suceava, prin organizarea a 17 seminarii în cele 7 județe sus menționate.

În conformitate cu planul de acțiune aferent proiectului, ADECJR a organizat în perioada martie - iunie 8 seminarii cu tema "Contabilitate în partidă dublă" în județele Harghita, Ialomița, Neamț și Suceava, cu participarea a 201 contabili de primarii comunale. Cele 8 seminarii au fost organizate astfel:

- 23 - 27 martie 2005, județul Suceava - 27 participanți;
- 27 - 31 martie 2005, județul Suceava - 24 participanți;
- 9 - 13 aprilie 2005, județul Ialomița - 21 participanți;
- 13 - 17 aprilie 2005, județul Ialomița - 28 participanți;
- 4 - 8 mai 2005, județul Suceava - 26 participanți;
- 12 - 16 mai 2005, județul Suceava - 20 participanți;
- 25 - 29 mai 2005, județul Neamț - 27 participanți;
- 6 - 9 iunie 2005, județul Harghita - 28 participanți;

Manualul editat în baza proiectului și distribuit participanților a fost apreciat ca "un ghid care nu ar trebui să lipsească de pe masa nici unui contabil de instituție public." , participanții solicitând A.D.E.C.J.R. editarea unui alt manual care să includa cât mai multe exemple de înregistrări contabile. Urmare a modificărilor legislative care au intervenit pe parcursul derulării proiectului, suportul de curs a fost actualizat și completat cu câteva elemente de salarizare, conform solicitării grupului țintă. De asemenea, la unele cursuri a fost prezentat și un program IT de contabilitate.

IV.3. Parteneriatul Asociația Comunelor din România – Asociația Română de Dezvoltare Comunitară

Asociația Română de Dezvoltare Comunitară – A.R.D.C., împreună cu A.Co.R., va implementa proiectul „Buna Guvernare la Sate”, pe o durată de 12 luni. Proiectul este finanțat în cadrul liniei de buget: PHARE 2003/005-551.01.05/04. Proiectul se va

desfășura în zece comune din județele Dolj, Gorj, Mehedinți, Vâlcea, Buzău, Vrancea, Ialomița și Tulcea.

Proiectul își propune să îmbunătățească practicile de bună guvernare în comunitățile rurale, prin promovarea transparenței decizionale și practicilor participative în procesul de luare a deciziei. În proiect vor fi implicați aleși locali, funcționari publici, organizații comunitare sau grupuri comunitare din cele 10 comunități, dar și cetățeni.

Principalele activități prevăd realizarea unei diagnoze privind relația administrație publică locală – cetățeni, instruire pentru funcționari, aleșii locali și reprezentanții organizațiilor comunitare, realizarea unor seminarii locale pentru cetățenii din cele 10 comune selectate, realizarea unui proces de consultare publică și a unui ghid de bune practici.

V. PARTICIPĂRI LA CONFERINȚE ȘI SEMINARII

V.1. Conferința: „Un an de apartenență la Uniunea - experiențe și perspective”

Conferința a avut loc în perioada 25 – 26 aprilie 2005 la Varșovia și a fost ultima conferință din cadrul programului LOGON. Scopul întâlnirii a fost de a dezbate problemele cu care s-au confruntat cele 10 state noi membre ale Uniunii Europene în decursul primului an de după aderare. Reprezentanții acestora au avut opinii similare în ceea ce privește efectele benefice, dar și problemele cu care s-au în această perioadă. Unele state, în special Polonia, au criticat nivelul scăzut al finanțării pentru proiectele de dezvoltare locală, în condițiile în care Polonia primește anual asistență nerambursabilă de 13 miliarde Euro din partea Uniunii Europene.

La conferință au fost prezenți reprezentanți de asociații de autorități locale din următoarele state : Albania, Austria, Belgia, Bosnia Herțegovina, Cipru, Cehia, Estonia, Finlanda, Germania, Grecia, Ungaria, Kosovo, Lituania, Letonia, Macedonia, Malta, Polonia, România, Serbia și Muntenegru și Slovacia.

Delegația română a fost compusă din dl. Alexandru DRĂGAN, primarul comunei Tașca (județul Neamț), dl. Sergiu ȚĂRA, directorul executiv A.Co.R., d-na Mariana

GÂJU, prim vice-președinte A.Co.R., dl. Adrian ȘTEFANCU, directorul economic F.A.L.R. și dl. Adrian TEBAN, primarul orașului Cugir (județul Alba).

V.2. Întâlnirea finală a proiectului LOGON

În perioada 1 – 3 octombrie 2005 a avut loc la Budapesta **Întâlnirea finală a grupului de lucru din cadrul proiectului LOGON**, proiect care a inclus și structurile asociative din România. Scopul proiectului a fost întărirea legăturilor din structurile asociative din zona central și sud-est europeană (Albania, Austria, Belgia, Bosnia Herțegovina, Cipru, Cehia, Estonia, Finlanda, Germania, Grecia, Ungaria, Kosovo, Lituania, Letonia, Macedonia, Malta, Polonia, România, Serbia și Muntenegru și Slovacia). În total, numărul persoanelor prezente s-a ridicat la 43, reprezentanți ai executivelor asociațiilor de autorități locale din sud-estul Europei cu preponderență, dar nu exclusiv.

Fiecare delegație a prezentat aspecte diverse ale activității proprii, precum și reușitele avute la nivel de asociații. S-au avut în vedere și dificultățile cu care se confruntă fiecare asociație, dar și relațiile acestora cu autoritățile centrale și clasa politică.

În urma intervențiilor avute de participanți s-au conturat câteva elemente comune pentru fiecare țară, așa cum este lupta pentru fonduri între puterea centrală și cele locale. O caracteristică comună a unora dintre țările reprezentate este aceea a diminuării numărului localităților ; Grecia, de exemplu, a redus numărul comunelor de la 5100 la 1000, Finlanda dorește și ea reducerea numărului actual de 432 de localități.

Descentralizarea este un alt numitor comun pentru diferite țări participante ; în unele, ea este introdusă de mai mult timp, dar necesită o mai mare adâncire a procesului, iar în altele aceasta este în curs de înlăptuire (ex. Kosovo, Macedonia).

Aproape toți participanții s-au plâns de lipsa fondurilor necesare pentru desfășurarea activității, nu puține asociații fiind susținute financiar din exterior (cazul asociației bosniace susținută de VNG și guvernul norvegian, sau a celei din Macedonia care este susținută de USAID).

Există similitudini și în reușitele asociațiilor, toate raportând o bună colaborare cu membrii și o bună participare a acestora la activitățile desfășurate și întâlnirile avute. În acest sens, asociația poloneză a desfășurat o activitate interesantă : cu puțin timp înainte alegerilor a invitat la o întâlnire un număr de 1000 de primari și reprezentanții principalelor partide politice care au prezentat prioritățile lor în ceea ce privește administrația publică. Acestea au fost consemnate și constituie o bază de analiză a măsurilor care sunt luate acum de către partidul aflat la putere, putându-se face o analiză comparativă între promisiuni și realități.

La întâlnire a fost prezent și ambasadorul Austriei în Ungaria, d-l Ferdinand Mayrhofer-Grunbuhel, care a vorbit despre agenda președinției austriece la UE.

Ultima parte a întâlnirii a fost dedicată în principal analizării nevoii de a continua programul LOGON, toți reprezentanții asociațiilor prezente fiind de acord în ceea ce privește oportunitatea continuării acestui gen de program.

Asociația Comunelor din România a fost singura asociație din România prezentă la întâlnire. A.Co.R. a fost reprezentată de Sergiu ȚĂRA, directorul executiv și Ovidiu DUMITRACHE, șeful departamentului programe.

V.3. Vizita de studiu a delegației A.Co.R. și A.O.R în Elveția.

Programul în baza căruia a avut loc vizita de studii este organizat în mod regulat (la 2 ani) de către Comitetului Helsinki- Elveția, prin intermediul ambasadei Elveției în România. Anul 2005 a fost primul an în care cele două structuri asociative au fost implicate în selectarea persoanelor care au fost incluse în acest program. Condițiile de selecție au prevăzut ca participanții să fie aleși locali sau funcționari publici în colectivitățile din zona montană, să nu mai fi participat anterior în acest program și să includă un procent echitabil (30% femei). A.Co.R. a nominalizat un număr de 24 de persoane, selecție celor care au efectuat vizita de studiu fiind făcută de către organizatori, pe baza C.V.- urilor individuale. Vizita de studiu a avut loc în perioada 25 septembrie – 2 octombrie 2005 în localitatea elvețiană Chur.

Delegației române i-au fost prezentate modelul elvețian de sistem politic și istoria recentă a statului elvețian, structura internă a unei primării și modul de desfășurare a

actului administrativ, sistemul elvețian de poliție locală și servicii sociale, serviciile de gospodărie comunală, etc.

Delegația a mai asistat la un curs la școala primară, unde limba de predare este reto-romana. Au fost de asemenea vizitate localitățile Disentis și Davos, gazdă anuală a Forumului Economic Mondial, unde primarul localității a prezentat aspecte legate de activitățile desfășurate de autoritatea locală de aici.

V.4. Conferința C.E.M.R. „Autoritățile locale și regionale din sud-estul Europei – Experiențe și perspective”

Conferința a avut loc în perioada 14-15 octombrie 2005 la Viena, fiind găzduită de Asociația Austriacă a Municipiilor și Orașelor, participanții reprezentând structurile asociative din statele europene. A fost prezent cu această ocazie și dl. Giovanni DI STASI, președintele Congresului Puterilor Locale și Regionale al Consiliului Europei.

Dezbaterile s-au axat pe probleme legate de situația asociațiilor din această zonă a Europei, perspectivele acestora, modalitățile de sprijin financiar al U.E. pentru dezvoltarea lor, rolul Congresului Puterilor Locale și Regionale în cadrul acestui proces. De asemenea, reprezentanții fiecărei structuri asociative au prezentat situația propriilor asociații și prioritățile acestora la nivelul statului din care provin.

În cea de-a doua zi, participanții au putut participa la două grupuri de lucru, unul pe tema cooperării structurilor asociative în viitor, cel de-al doilea privind modalitățile de finanțare a proiectelor de infrastructură locală.

Din partea A.Co.R. au participat dl. Emil DRĂGHICI, președintele asociației, dl. Ilie POTOCEA, primarul comunei Tomșani (județul Prahova), dl. Lucian BOZOȘAN, primarul comunei Cergău (județul Alba), dl. Gheorghe CÂRSTEA, primarul comunei Hurezani (județul Gorj) și Sergiu ȚÂRA, directorul executiv al asociației.

V.5. „Întâlnirea la nivel înalt pe probleme de guvernare locală și Uniunea Europeană”

În perioada 21 - 22 noiembrie 2005 a avut loc la Londra, sub patronajul vice prim-ministrului Marii Britanii întâlnirea semestrială a grupului de lucru tripartit (U.E., reprezentanții statelor membre, reprezentanții autorităților locale) care dezbat probleme legate de modalitățile în care cei trei factori pot lucra mai eficient pentru atingerea obiectivelor U.E. Fiecare țară ce deține președinția U.E. are obligația să organizeze o astfel de întâlnire. În anul 2006, se vor organiza două astfel de întâlniri, una în Austria și cea de-a doua în Finlanda, în cea de-a doua jumătate a anului.

Conferința a avut ca rol dezbaterea următoarelor teme: concluzii legate de precedenta întâlnire care a avut loc la Haga, probleme legate de legislația europeană și de modul cum pot fi statele și autoritățile locale ajutate în procesul de implementare, dezvoltarea durabilă a comunităților locale, strângerea legăturilor dintre U.E., Consiliul Europei și statele membre, cooperarea transfrontalieră.

Asociația Comunelor din România a fost singura asociație română prezentă la întâlnire, fiind reprezentată de dl. Emil DR ȂGHICI.

V.6. CEMR Viena

În data de 12 decembrie 2005 a avut loc la Viena întrunirea Comitetului Director al Consiliul European al Municipalităților și Regiunilor, unde s-au dezbătut un număr de aspecte interne ale CEMR, cum ar fi: raportul de activitate pe anul 2005, aprobarea bugetului pe anul 2006, aprobarea programului de lucru pe 2006, nominalizarea auditorilor. Un alt subiect atins în discuții l-a constituit organizarea Adunării Generale ce va avea loc în perioada 10 - 12 mai 2006 la Innsbruck. Asociația Comunelor din România a fost reprezentată la Viena de către dl. Ovidiu DUMITRACHE, care a transmis conducerii Consiliului cererea de adeziune a A.Co.R. la C.E.M.R., răspunsul președintelui C.E.M.R. fiind unul favorabil.

V.7. Forumului Româno - Francez Al Cooperării Descentralizate - Ediția a IV-a

Forumul a avut loc în perioada 24 – 26 noiembrie 2005, la Cluj-Napoca, fiind organizat de F.A.L.R., U.N.C.J.R., Asociația Departamentelor din Franța, Cites Unies Franța, cu sprijinul Ambasadei Franței în România. Temele abordate cu prilejul forumului au fost legate de cooperarea descentralizată franco-română dezvoltarea durabilă la nivel local și regional, mijloace pentru punerea în aplicare a politicilor locale și regionale, descentralizare și autonomie locală.

În ceea de-a doua zi a conferinței, participanții au optat pentru unul dintre cele patru grupuri de lucru: dezvoltarea democrației participative la nivel local, dezvoltarea economică, amenajarea și atractivitatea teritoriului la nivel local și regional, coeziunea socială la nivel local și managementul serviciilor publice.

Din partea A.Co.R. au participat 35 de primari din majoritatea județelor țării.

V.8. Conferința internațională „Administrația publică la începutul celui de-al III-lea mileniu – diseminarea celor mai bune practici japoneze în România”

Conferința s-a desfășurat la Centrul internațional de conferințe al Școlii Naționale de Științe Politice și Administrative – S.N.S.P.A., sub forma a 5 sesiuni plenare, în care au luat cuvântul un număr de peste 30 de participanți, atât români, cât și japonezi. Ideea centrală a dezbaterilor a fost diseminarea practicilor japoneze din domeniul administrativ în țara noastră. Au fost prezentate și dezbătute o serie de lucrări de specialitate, dorindu-se însușirea de către participanți a bunelor practici japoneze. A.Co.R. a fost reprezentată la această conferință de domnul Ovidiu DUMITRACHE, șeful departamentului programe.

Asociația Comunelor din România a mai fost reprezentată și la alte conferințe care au avut loc în anul 2005, dintre care pot fi amintite conferința organizată de U.N.C.J.R. și Comitetul Regiunilor privind evoluțiile viitoare ale guvernării locale din România (Palatul Parlamentului, București, 5 decembrie 2005), cea de-a șasea conferință a Consiliului Europei pentru dezvoltarea cooperării între structurile asociative din sud-estul Europei (Cazino Sinaia, 7-9 decembrie 2005), conferințele organizate de F.A.L.R. în parteneriat cu Asociația Municipalităților din Olanda - VNG (Cazino Sinaia, 21 – 23 iunie 2005) sau în cadrul proiectului LOGIN, etc.

**PREȘEDINTELE
ASOCIAȚIEI COMUNELOR DIN ROMÂNIA,**

Emil DRĂGHICI,
PRIMARUL COMUNEI VULCANA-BĂI