



## RAPORT NARATIV FINAL

<b>Numele organizației</b>	Asociația Comunelor din România – A.Co.R.
<b>Titlul proiectului</b>	Dezvoltarea instituțională a Asociației Comunelor din România
<b>Perioadă</b>	11 aprilie – 15 august 2005
<b>Responsabil</b>	Sergiu Țăra

### **Activitățile implementate în cadrul proiectului și rezultate obținute:**

Activitățile care urmau să fie organizate în baza acestui grant consistau în realizarea de întâlniri în 14 filiale județene, cu participarea unui număr de aproximativ 30 de primari de comună din județul respectiv. Până la finalul grantului s-a reușit organizarea de întâlniri cu 19 filiale județene, acest lucru fiind posibil mai ales datorită faptului că întâlnirile au avut loc cu câte două sau trei filiale județene. Această strategie a avut un efect benefic dacă ținem cont de faptul că a permis participanților să vadă că fac parte dintr-o organizație puternică și unită, să se cunoască reciproc, să afle despre problemele similare pe care le au alte comune și să identifice eventual soluții care au fost de succes la nivelul unei alte autorități locale.

De asemenea a avut un impact deosebit și în ceea ce privește faptul că a permis președinților de filială să observe cum sunt organizate celelalte filiale, cum a fost organizată întâlnirea, eventual chiar să învețe din unele greșeli de organizare inerente unor întâlniri care au fost organizate în unele filiale pentru prima dată. Este evident faptul că organizarea de întâlniri cu câte 3-4 filiale județene are un rol benefic, deoarece permite conducerii asociației să fie prezentă la astfel de evenimente, lucru imposibil de realizat la nivelul a 41 de filiale județene. Organizarea acestor activități într-un număr atât de mare de filiale a determinat și apariția unei concurențe între filialele județene, cu efecte pozitive în ceea ce privește mobilizarea. De asemenea, prin prisma acestei mobilizări crescute se va putea face la prima

adunare generală o evaluare a acivității filialelor prin prisma indicatorilor de preformanță care au fost aprobați cu ocazia consiliului director care a avut loc la Vatra Dornei în toamna anului 2004.

Graficul acestor întâlniri a fost următorul:

<b>Nr. Crt.</b>	<b>DATA</b>	<b>Locul</b>	<b>Filialele participante</b>	<b>Număr de participanți</b>
1.	14.05.2005	Pitești	Argeș	29
2.	11.06.2005	Focșani	Vrancea	20
3.	12-14.06.2005	Durău	Bacău, Bistrița-Năsăud, Botoșani, Iași, Neamț, Suceava	98
4.	5.07.2005	Satu Mare	Maramureș, Satu Mare, Sălaj	45
5.	14.07.2005	Ploiești	Prahova	56
6.	16.07.2005	Bran	Brașov	36
7.	22-23.07.2005	Crivaia	Caraș-Severin, Mehedinți, Timiș	45
8.	28.07.2005	Târgoviște	Dâmbovița	71
9.	29.07.2005	Alba Iulia	Alba, Sibiu	60

Gradul de mobilizare al filialelor județene nu a fost uniform, din acest punct de vedere existând filialele mai bine organizate și care au reușit să atragă la aceste întâlniri un procent de 70-80% din comunele din județul respectiv; în alte cazuri procentul a fost mult mai scăzut, mai ales în filialele cu puțini membri. Au fost și cazuri în care conducerea de la nivelul filialei nu a reușit să mobilizeze primarii de comună din județul respectiv, cazuri în care s-au înlocuit persoanele respective cu alți primari mai activi din județul respectiv, capabili să atragă pe viitor noi membri. Din cele 19 filiale județene implicate în acest grant, 10 au noi președinți de filială și noi consilii directoare formate din 5 persoane.

Este demn de menționat că Asociația Comunelor număra la începutul anului 2005 un număr de 1145 membri, ajungând în prezent, ca urmare a activităților care au avut loc la nivelul filialelor județene, să numere 1523 membri, adică jumătate din comunele din România. Un alt succes evident al strategiei promovate prin intermediul acestui grant este aceea că adeziunile de aderare la A.Co.R. a unor noi comune continuă să sosească la sediul asociației într-un număr de 10 adeziuni săptămânal, o dovadă a ecoului ulterior al activităților chiar și în rândul primarilor de comună care nu au putut participa la întâlniri.

În urma activităților desfășurate s-au atras peste 250 de noi membri (calitatea de membru se obține după ce consiliul local votează o hotărâre de aderare la Asociația Comunelor din România, care este trimisă ulterior președintelui asociației și care, în baza ei eliberează certificatul de membru. Durata acestui proces este de cel puțin două luni, ceea ce face ca rezultatele integrale ale activităților să poată fi cuantificate în varinată finală abia după 3-4 luni de la finalizarea grantului).

Rolul acestor întâlniri era de a populariza activitățile Asociației Comunelor din România în rândul membrilor sau potențialilor membri, cu scopul de a întări structura organizatorică a asociației, prin întărirea filialelor județene. Importanța filialelor județene este vitală pentru o organizație cu un număr de potențiali membri de 2829, adică totalitatea comunelor din România.

În ceea ce privește capacitatea de mobilizare se poate vedea că la nivelul acestor întâlniri au participat 456 de primari de comună din județele implicate, ceea ce determină un potențial de creștere ulterior al asociației. La acest lucru mai trebuie adăugat faptul că membri din filialele respective au devenit mult mai conștienți de forța unui acțiuni comune și de importanța apartenenței la o asociație care să le reprezinte în mod unitar interesele. Acest lucru a devenit evident mai ales în urma apariției ordonanței privind nivelul de salarizare a aleșilor locali, care a determinat o creștere substanțială a indemnizațiilor și care a fost determinată de demersurile și protestele înaintate în scris de asociație în urma fiecărei întâlniri membrilor guvernului. De asemenea, un rol deosebit de important l-a avut faptul că la toate întâlnirile a fost prezenți cel puțin un parlamentar din județul respectiv și care au preluat mesajele și problemele care le-au fost prezentate. Au fost prezenți în majoritatea județelor și reprezentanți ai consiliilor județene, ceea ce va contribui la normalizarea relațiilor între autoritățile locale și cele județene. De asemenea, la unele întâlniri au fost prezenți și reprezentanți ai presei locale, prin intermediul căror ecoul activităților de la nivelul județului a ajuns și la nivelul celorlalte comune, dar și instituții din județ care au devenit conștiente de existența A.Co.R. (de exemplu prefecturile).

Toate filialele implicate în acest proiect au finalizat sau se află în proces de finalizare cu înregistrarea filialelor din punct de vedere juridic, ceea ce le va permite să-și organizeze și finanțeze activități la nivel județean, să-și angajeze personal propriu (obiectiv prevăzut în strategia de dezvoltare a A.Co.R. pentru următorii 2 ani), să aplice pentru proiecte de finanțare, să elaboreze proiecte de investiții comune, etc.

Participanții la întâlniri au discutat și despre principalele modificări care trebuie aduse cadrului legislativ care reglementează activitatea administrației publice locale (legea

administrației publice, legea finanțelor publice locale, legea venitului minim garantat), discuții care au contribuit la creionarea punctelor de vedere ale asociației referitor la principalele probleme existente, într-un moment în care cadrul legislativ se află în proces de amendare.

Aderarea de noi membri și activarea celor existenți prin activități la nivelul filialelor județene a avut și un alt efect deosebit de important pentru funcționarea oricărei organizații și anume îmbunătățirea nivelului de colectare al cotizațiilor. Din acest punct de vedere merită remarcat faptul că de la începutul derulării grantului și până în prezent au fost încasate peste 300 milioane lei, care reprezintă în medie contribuția a aproximativ 100 de noi comune membre. Este demn de remarcat faptul că în acest moment ritmul de plată pentru ultima lună este de aproximativ 50 milioane săptămânal, ceea ce va determina, dacă ritmul plăților va continua până la sfârșitul anului, o creștere de 3 ori față de nivelul cotizațiilor corespunzător perioadei similare a anului trecut.

Creșterea numărului de membri a fost evidentă în creșterea capacității de mobilizare a asociației pentru alte activități de la nivel național organizate de A.Co.R., dar și de către Federația Autorităților Locale din România.

Activitățile finanțate au mai urmărit redactarea, editarea și distribuirea noului statut al asociației către membri, activitate care prevede distribuirea poștală a unui exemplar către fiecare comună din România, ceea ce va pune în evidență existența asociației și va contribui la atragerea de noi membri.

De asemenea, comunele care au făcut demersurile de a deveni membre au primit certificatele care atestă calitatea de membru, în paralel având loc crearea unei baze de date a asociației care include membri din cadrul fiecărei filiale județene, precum și informații privitoare la nivelul cotizațiilor încasate și a celor restante.

Creșterea capacității financiare a permis A.Co.R. creșterea staff-ului executiv cu un coordonator programe prin angajarea unui absolvent de administrație publică, ceea ce contribuie la îmbunătățirea capacității organizatorice a executivului național, oferirea de consultanță în ceea ce privește programele de finanțare către membri, extinderea numărului de proiecte în care este implicată Asociația Comunelor din România, etc. De asemenea, au mai fost angajate pe bază de convenție două persoane, una cu atribuții în ceea ce privește activitățile de secretariat, cealaltă cu rolul de a actualiza pagina de internet a asociației și de a contribui la crearea celor ale filialelor județene.

Evident că au existat și unele dificultăți și probleme care au apărut pe parcursul grantului și care au fost determinate în special de următorii factori:

- un grad ridicat de politizare existent la nivelul primarilor din unele comune sau de existența unor tensiuni politice între unii membri și reprezentanți ai consiliilor județene;
- apatia existentă și o neîncredere în formele de organizare asociativă, în posibilitățile pe care acestea le oferă;
- lipsa unei capacități de organizare și mobilizare la nivelul unor președinți de filială;
- nivelul scăzut al veniturilor și deci al capacității financiare a comunelor;
- calitatea umană.

30.08.2005

**Sergiu ȚARA**  
Director executiv